



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.188 din 21.06.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D567/21.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, cu modificările și completările ulterioare, din perspectiva necesității de aliniere a legislației naționale de profil la normele și exigențele europene, incidente în materie, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al UE.

Așa cum se arată și în cuprinsul *Expunerii de motive*, în contextul măsurilor de asigurare a implementării dispozițiilor **Regulamentului (UE) nr. 2016/1624**, se impun măsuri legale de **înlocuire**, la nivelul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române*, cu modificările și completările ulterioare, a **sintagmei „Agenția Frontex”** cu termenul de **„Agenția”**, ale cărei atribuții și responsabilități sunt specificate în cadrul **noului regulament european**, mai sus menționat.

Punctual, în raport de **dispozițiile art.6 ale Regulamentului (UE) nr.2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de Frontieră și garda de coastă la nivel**

*europăan și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului, potrivit cărora **Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și garda de Coastă este noua denumire a Agenției pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii (FRONTEX)**, instituită prin Regulamentul (CE) nr.2007/2004 (actualmente abrogat), agenție ce contribuie la **aplicarea continuă și uniformă a dreptului UE**, inclusiv a acquis-ului Uniunii în domeniul drepturilor fundamentale, la toate frontierele externe, **se impune, cu necesitate, actualizarea denumirii acesteia** și în spațiul legal național.*

Pe lângă această **actualizare a denumirii Agenției**, demersul legislativ mai urmărește și *reglementarea modalității de acordare a drepturilor aferente personalului* Ministerului Afacerilor Interne participant la misiunile organizate sub egida **Agenciei Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă**, în statele membre ale Uniunii Europene ori din statele din afara Uniunii Europene, în baza *regulilor de finanțare stabilite de Agenție pentru fiecare misiune în parte.*

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului european**, demersul normativ de față cade sub incidența reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsumate **Spațiului de libertate, securitate și justiție**, integrate **segmentului legislativ – Libera circulație a persoanelor**, în sectorul – **Trecerea frontierelor externe.**

În raport de *obiectul specific de reglementare*, la nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă **dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de Frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de**

*abrogare a Regulamentului (CE) nr.863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr.2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului, prevederi obligatorii și direct aplicabile în ordinea internă a statelor UE, conform art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte integrantă a Tratatului de la Lisabona, pe care, inițiatorul prezentului demers le are în vedere în contextul actualizării legislației naționale de profil, îndeplinindu-se astfel angajamentele asumate de România prin *Tratatul de aderare la UE*, așa cum a fost ratificat prin **Legea nr.157/2005**.*

4. La **art.I, partea introductivă**, pentru rigoarea redactării, este necesar ca referirea la editorialul în care a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările și completările ulterioare, să se realizeze sub forma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.351 din 29 iunie 2001”.

5. În ceea ce privește **părțile dispozitive ale pct.1 și 2**, având în vedere că natura intervenției legislative este specificată în partea introductivă a art. I, sintagma „se modifică și” trebuie eliminată, ca inadecvată.

6. La **pct.1**, în textul prevăzut pentru **art.21 lit.s)**, recomandăm eliminarea datelor editorialului în care a fost publicat regulamentul citat.

7. La **pct.2**, pentru identificarea elementului structural amendat, este necesară inserarea formei abreviate „Art.25¹” în fața normei marcate ca fiind alin.(1).


PREȘEDINTE
dr. Dragoș NLESCU

București
Nr.522/24.06.2019

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române

aprobată cu modificări prin

L. nr. 81/2002

M. Of. nr. 154/4 mar. 2002

- | | | | |
|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin L. nr. 81/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române | M. Of. nr. 154/4 mar. 2002 | <i>modifică art.3 alin.(2), art.23 alin.(2), art.44 alin.(1) și (3), art.45; art.2 devine art.1, art.1 devine art.2</i> |
| 2 | modificări prin L. nr. 196/2004
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române | M. Of. nr. 486/31 mai 2004 | <i>modifică art. 39 alin. (1), art. 48; introduce alin. 4_1 la art. 39, art. 39_1</i> |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 130/2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României | M. Of. nr. 711/20 oct. 2008 | <i>modifică art. 1, art. 2 lit. a), art. 12 alin. (2), art. 24 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 43 alin. (2);
introduce art. 3_1, lit. t) la art. 21;
abrogă art. 21 lit. n), art. 39 alin. (4_1), art. 39_1</i> |
| | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2009 | M. Of. nr. 324/15 mai 2009 | |
| 4 | modificări prin L. nr. 125/2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru abrogarea cap. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României | M. Of. nr. 324/15 mai 2009 | <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 130/2008 și modifică art. 10 alin. (1), art. 12, art. 13; abrogă art. 6 lit. b)</i> |
| 5 | modificări prin L. nr. 265/2010
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României | M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 | <i>modifică art. 1, art. 2 lit. a), art. 5, art. 6, art. 12, art. 14, art. 21, art. 23 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (3);
abrogă art. 22</i> |
| 6 | modificări prin L. nr. 280/2011
Lege privind modificarea Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României | M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 | <i>modifică art. 2 lit. a), art. 6, art. 12, art. 13, art. 14, art. 21, art. 24 alin. (1), art. 32, art. 38;
introduce art. 25_1, art. 32_1, art. 32_2, art. 37_1;

înlocuiește sintagmele "șeful inspectoratului județean al poliției de frontieră" cu "șeful serviciului teritorial al poliției de frontieră", "inspectoratul județean al poliției de frontieră" cu "serviciul teritorial al poliției de frontieră"</i> |

522

- 7 modificări prin L. nr. 280/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică, la data eliminării controalelor la frontierele interne, art. 2 lit. a), art. 6, art. 12, art. 14, art. 21, art. 24 alin. (1)*
- Lege privind modificarea Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
- 8 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 23*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
- 9 completat prin L. nr. 314/2013 M. Of. nr. 728/26 nov. 2013 *introduce alin. (15) la art. 12*
- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și a Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
- 10 modificări prin L. nr. 314/2013 M. Of. nr. 728/26 nov. 2013 *modifică art. 6 lit. h), art. 12 alin. (12) și (13);
introduce alin. (14) la art. 12*
- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și a Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României
- 11 completat prin L. nr. 115/2016 M. Of. nr. 411/31 mai 2016 *introduce alin. (10_1) la art. 12*
- Lege pentru completarea art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române

H.G. nr. 340/2012

M. Of. nr. 263/23 apr. 2012

Hotărâre privind stabilirea unor drepturi bănești pentru personalul participant la operațiunile/activitățile comune organizate de către Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene - FRONTEX, pentru securizarea frontierelor externe ale Uniunii Europene